

Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K  
Danmark

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
PHONE 3269 8888  
TITH@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOC. NO. 18/02747-3

**HØRING OVER UDKAST TIL DANMARKS 22.-24.  
PERIODISKE RAPPORT TIL FN'S  
RACEDISKRIMINATIONSKOMITÉ (CERD)**

7 DECEMBER 2018

Udenrigsministeriet har ved e-mail af 15. november 2018 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til Danmarks 22.-24. periodiske rapport til FN's Racediskriminationskomité.

Instituttet har følgende bemærkninger og forslag til yderligere oplysninger, som efter instituttets opfattelse med fordel kan indgå i rapporten:

**OPLYSNINGER OM BLANDT ANDET INTEGRATIONSYDELSE OG  
INDFØRELSE AF OPTJENINGSPRINCIP**

På rapportens side 6 fremgår, at flygtninge og etniske minoriteter generelt har fuld adgang til velfærdsydelser på lige vilkår med andre borgere.

Siden seneste rapportering til komitéen er der foretaget en lang række væsentlige ændringer af forsørgelsesydelserne, herunder kontanthjælpsreformen og indførelse af integrationsydelse, rådighedskrav og kontanthjælpsloft, ligesom der er indført optjeningsprincip i forhold til børne- og ungedydelse og børnetilskud.

98% af de personer, der modtager integrationsydelse har anden etnisk baggrund end dansk og 93% er ikke danske statsborgere.

Disse ændringer er efter vores opfattelse væsentlige at nævne i rapporten, idet ændringerne samlet har medført, at en større gruppe mennesker med anden etnisk baggrund end dansk har oplevet en nedgang i deres forsørgelsesydelser, herunder børnefamilier og persongrupper, som i forvejen kan være udsatte, og sådanne ændringer må antages at være af interesse for komitéen.

Det er instituttets opfattelse, at det vil give et mere retvisende billede, hvis der i rapporten redegøres for hovedpunkterne i de markante ændringer af reglerne. Det er endvidere instituttets opfattelse, at flere oplysninger om ændringerne i reglerne om forsørgelsesydelse vil give grundlag for en mere oplyst dialog med komitéen om disse spørgsmål.

#### **RETTE TIL BOLIG**

Af rapportens side 6 fremgår, at flygtninge tildeles en passende bolig få måneder efter deres ankomst til Danmark. Det er instituttets opfattelse, at afsnittet med fordel kan udbygges med en kortere beskrivelse af udfordringerne i forhold til antallet af permanente og billige boliger. Det samme gælder under beskrivelsen af adgangen til bolig på rapportens side 22. Det er instituttets opfattelse, at flere oplysninger om disse udfordringer vil give grundlag for en mere oplyst dialog med komitéen om disse spørgsmål.

#### **STRATEGI MOD PARALLELSAMFUND**

På rapportens side 7 beskrives regeringens strategi mod parallelsamfund. Sondringen mellem ghettoer og udsatte boligområder, herunder den nye definition af, hvornår et område kan betegnes som en ghetto, og at det nu er en forudsætning, at andelen af indvandrere og efterkommere fra ikkevestlige lande overstiger 50 procent, beskrives imidlertid ikke i rapporten. Der er heller ikke en beskrivelse af myndighedernes mulighed for i nogle situationer at trække beboerne i velfærdsydelser, f.eks. børne- og ungedydelser, hvis ikke de lever op til kravene for det enkelte tiltag. Det er instituttets opfattelse, at disse oplysninger vil give grundlag for en mere oplyst dialog med komitéen.

#### **RETTE TIL STATSBOGERSKAB**

På rapportens side 17 beskrives den nye politiske aftale om adgangen til statsborgerskab. Det er instituttets opfattelse, at beskrivelsen med fordel kunne uddybes for så vidt angår bl.a. permanent udelukkelse af adgangen til statsborgerskab ved visse former for kriminalitet, kravet om håndtryk ved den nyindførte ceremoni, der afholdes i forbindelse med tildeling af statsborgerskab samt det overordnede formål om, at mindske antallet af dispensationer.

## **KRIMINALISERING AF ADFÆRD FORBUNDET MED HJEMLØSHED**

Siden sidste rapportering er der foretaget en række stramninger i straffeloven og ordensbekendtgørelsen, der kriminaliserer adfærd forbundet med hjemløshed. Det drejer sig bl.a. om forbuddet mod etablering af utryghedsskabende lejre i ordensbekendtgørelsen samt skærpelse af straffen for tiggeri på visse offentlige steder. Det fremgår af en række spørgsmål stillet til justitsministeren, at det i det væsentlige er personer, der ikke har dansk statsborgerskab, som tiltales og dømmes for overtrædelse af disse bestemmelser. Stramningerne antages i høj grad at ramme personer med rumænsk baggrund.

Det er instituttets opfattelse, at en beskrivelse i rapporten af strafskærpelsen i straffelovens § 197, stk. 2 for tiggeri på visse offentlige steder, samt forbuddet mod etablering af utryghedsskabende lejre i ordensbekendtgørelsen bør beskrives i rapporten.

Tine Birkelund Thomsen

SPECIALKONSULENT