

Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K  
E-mail: [dorlyh@um.dk](mailto:dorlyh@um.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
MOBIL 9132 5688  
ANCA@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 21/02027-1

2. AUGUST 2021

## HØRINGSSVAR TIL UDKAST TIL DANMARKS SKRIFTLIGE OPFØLGNING PÅ VISSE ANBEFALINGER VEDRØRENDE FN'S KONVENTION OM ØKONOMISKE, SOCIALE OG KULTURELLE RETTIGHEDER

Udenrigsministeriet har ved e-mail af 1. juli 2021 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til et udkast til Danmarks skriftlige opfølgning på visse anbefalinger vedrørende FN's Konvention om Økonomiske, Sociale og Kulturelle Rettigheder.

Instituttet har følgende bemærkninger og forslag til yderligere oplysninger som efter instituttets opfattelse kan indgå i Danmarks skriftlige opfølgning:

### **Flygtninge og migranter**

Det fremgår af udkastets del II, afsnit A, vedrørende paragraf 13 i FN's Komité om Økonomiske, Sociale og Kulturelle rettigheders concluding observations<sup>1</sup>, at regeringen generelt fører sin politik i fuld overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, herunder principper om nødvendighed og proportionalitet.

Instituttet bemærker, at Danmark den 9. juli 2021 blev dømt ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol for at have krænket en flygtningens ret til familieliv efter Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8. Domstolen vurderede, at en flygtning med midlertidig opholdstilladelse (udlændingelovens § 7, stk. 3) havde ventet for

---

<sup>1</sup> Komitéens concluding observations af 12. november 2019 er tilgængelig på engelsk på: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E/C.12/DNK/CO/6&Lang=En](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E/C.12/DNK/CO/6&Lang=En). En uofficiel dansk oversættelse er tilgængelig på: <https://menneskeret.dk/monitorering/internationale-rapporter/rapportering-fns-traktatkomiteer/fns-komite-oekonomiske>.

lang tid på at blive familiesammenført med sin ægtefælle.<sup>2</sup> Efter instituttets opfattelse er dommen både principiel og tydelig i dens præmisser.

- Instituttet anbefaler, at Udenrigsministeriet i udkastet informerer om dommen og tilføjer regeringens stillingtagen til, hvorvidt den bør medføre en ændring i dansk lovgivning for flygtninge med midlertidig opholdstilladelse for, at Danmark lever op til sine internationale forpligtelser.

### **Menneskerettigheder og erhverv**

Det fremgår af udkastets del II, afsnit C, vedrørende paragraf 19 i FN's Komité om Økonomiske, Sociale og Kulturelle rettigheders concluding observations, at regeringen støtter EU-lovgivning om indførelsen af obligatorisk due diligence for erhvervslivet. Det fremgår også, at regeringen er af den opfattelse, at spørgsmål angående oprejsning for ofre bør håndteres på EU-niveau for at undgå forskelligartet lovgivning i medlemslandene, som skaber unødvendig forvirring om regler og forventninger for erhvervsliv og ofre for disses eventuelle menneskerettighedskrænkelser. Danmark afventer et lovforslag vedrørende dette fra Europa-Kommissionen senere på året.

Instituttet finder det positivt, at Danmark tilkendegiver sin støtte til EU-lovgivning på området. I udkastet fremhæves dog nødvendig omhu som afgørende for at sikre en ansvarlig leverandørkædestyring. Instituttet er enig heri, men bemærker, at nødvendig omhu ikke blot omhandler leverandørkæden, men også forretningsrelationer i hele værdikæden. Også blandt andet leverandører, kunder og joint venture-partnere er omfattet i tillæg til virksomhedens egne aktiviteter.<sup>3</sup> Et forslag om EU-lovgivning om indførelse af obligatorisk due diligence for erhvervslivet bør derfor ifølge instituttet ikke alene være et leverandørkædeinitiativ, hvis den skal være i overensstemmelse med FN's vejledende principper på området, og hvis den skal adressere de mange negative indvirkninger på menneskerettigheder, der ikke finder sted i leverandørleddet, men andre steder på tværs af værdikæder.

---

<sup>2</sup> Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, M.A. mod Danmark, 9. juli 2021, sagsnummer 6697/18. Dommen er tilgængelig på engelsk på: <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-211178>.

<sup>3</sup> Se blandt andet Kontoret for FN's Højkommissariat for Menneskerettigheder, Guiding Principles on Business and Human Rights: Implementing the United Nations 'Protect, Respect and Remedy' Framework, 2011. Tilgængelig på engelsk på: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/CorporateHRDueDiligence.aspx>.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at Udenrigsministeriet i udkastet tilføjer, at EU-lovgivning om indførelse af obligatorisk due diligence for erhvervslivet skal være med til at sikre en menneskeretlig ansvarlig håndtering i hele værdikæden og ikke kun i leverandørledet.

Instituttet bemærker endvidere, at regeringen i udkastet ikke tager direkte stilling til indførelsen af en national adgang til genoprejsning for ofre gennem juridiske mekanismer samt ansvarliggørelse af virksomheder ud over, at en adgang til genoprejsning bør håndteres på EU-niveau. Det er således uklart, hvordan Danmark vil implementere FN's Komité om Økonomiske, Sociale og Kulturelle rettigheders anbefalinger i paragraf 19, litra b og c, i dens concluding observations.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at Udenrigsministeriet i udkastet præciserer, hvad regeringens holdning er til indførelsen af en national adgang til genoprejsning for ofre og ansvarliggørelse af virksomheder gennem juridiske mekanismer.

Med venlig hilsen

Annecathrine Carl

JURIDISK RÅDGIVER