

Social- og Ældreministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Sendt på mail til [Eu@sm.dk](mailto:Eu@sm.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
MOBIL 91325656  
TITH@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 22/00704-3

17. MARTS 2022

## HØRING OVER UDKAST TIL HANDLINGSPLAN FOR DANMARKS IMPLEMENTERING AF DEN EUROPÆISKE BØRNEGARANTI

Social- og ældreministeriet har ved e-mail af 25. februar 2022 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til handlingsplan for Danmarks implementering af den Europæiske Børnegaranti.

Formålet med den Europæiske Børnegaranti er at forebygge og bekæmpe social udstødelse og sikre adgang til såkaldte 'nøgletjenester' af høj kvalitet for børn i nød.

Instituttet har alene bemærkninger til den del af handlingsplanen, der vedrører børn med minoritetsbaggrund.

Indledningsvist skal instituttet bemærke, at en meget stor andel af de børn, der lever i fattigdom i Danmark, har minoritetsbaggrund<sup>1</sup>. Institut for Menneskerettigheder udgav i 2017 en [rapport](#) om familier på integrationsydelse (nu selvforsørgelses- hjemrejse- og overgangsydelse). Rapporten viste, at nogle børnefamilier på integrationsydelse havde meget svært ved at få økonomien til at hænge sammen og ikke kunne antages at være sikret et eksistensminimum. Rapporten viste også, at familiernes økonomiske omstændigheder førte til både materielle og sociale afsavn, herunder at familierne havde svært ved at dække udgifter til f.eks. transport, vintertøj, skoleudstyr, fritidsaktiviteter og medicin.

### **Opholds krav rammer børn med minoritetsbaggrund særligt hårdt**

---

<sup>1</sup> [De fleste fattige børn har anden etnisk baggrund | Indland | DR](#)

Social- og Ældreministeriet har i handlingsplanen redegjort for eksisterende viden om relevante grupper af udsatte børn, herunder børn med minoritetsbaggrund. Der er i handlingsplanen endvidere redegjort for adgangen til sociale ydelser, herunder kontanthjælp samt børne- og ungeydelse i Danmark.

Det fremgår imidlertid ikke tydeligt af handlingsplanen, at der i Danmark gælder et opholdskrav for adgangen til kontanthjælp samt børne- og ungeydelse. Opholdskravet til kontanthjælp medfører, at børnefamilier, der ikke har opholdt sig i Danmark i ni ud af de seneste ti år, i stedet modtager den lavere selvforsørgelses, hjemrejse- og overgangsydelse.

Opholdskravet til børne- og ungeydelse medfører, at forsørgere, der ikke har opholdt sig i Danmark i seks ud af de seneste ti år, ikke modtager fuld børne- og ungeydelse. Ydelsen optjenes i stedet gradvist hvert halve år.

Børnefamilier, der ikke opfylder opholdskravet, modtager således lavere sociale ydelser, end andre børnefamilier. Størstedelen af de personer, der ikke lever op til opholdskravet, har minoritetsbaggrund, og opholdskravet må derfor antages at ramme børn med minoritetsbaggrund særligt hårdt.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at ministeriet i handlingsplanen redegør for opholdskravet til sociale ydelser, herunder kontanthjælp og børne- og ungeydelse samt effekterne heraf.

### **Adgang til billige boliger**

Det fremgår af udkastet til handlingsplanen, at ordentlige boligforhold for børn i Danmark sikres ved hjælp af den almene boligsektor, der er reguleret i lov om almene boliger mv. Den primære målgruppe for de almene boliger er boligsøgende med en relativt lav indkomst, herunder børnefamilier i en socialt udsat situation. For at sikre en lav husleje yder kommuner og den danske stat økonomisk støtte til etableringen af almene boliger.

Det fremgår videre af handlingsplanen, at der i Danmark er indført en årlig monitorering af beboersammensætningen i almene boligområder med flere end 1000 beboere. Monitoreringen sker for at forhindre, at almene boliger udvikler sig til udsatte boligområder, som forringer livsmulighederne for børn og voksne. En gang om året offentliggøres således andelen blandt beboerne i disse områder, som er uden for

arbejdsmarkedet, dømt for kriminalitet, uden uddannelse, har lav indkomst og ikke-vestlig baggrund.

Det fremgår imidlertid ikke, at der i almenboligloven er indført skærpede anvisnings- og udlejningskriterier i en lang række almene boligområder på baggrund af monitoreringen af bl.a. beboernes beskæftigelse og indtægt. Disse regler rammer familier med minoritetsbaggrund særligt hårdt, idet denne gruppe er overrepræsenteret blandt familier, der modtager sociale ydelser.

Konsekvenserne af de skærpede udlejnings- og anvisningskriterier er, at særligt familier med minoritetsbaggrund vil være afskåret fra at få en bolig i en stor del af de almene boligsektor.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler derfor, at Social- og Ældreministeriet i handlingsplanen redegør for de skærpede udlejnings- og anvisningsregler i den almene boligsektor samt konsekvenserne heraf.

Med venlig hilsen

Tine Birkelund Thomsen

CHEFKONSULENT