

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk) og [jeda@uim.dk](mailto:jeda@uim.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
MOBIL 91325659  
TRIH@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 21/02731-2

24. SEPTEMBER 2021

## **HØRING OVER UDKAST TIL LOVFORSLAG OM MIDLERTIDIG OPHOLDSTILLADELSE TIL PERSONER, DER I AFGHANISTAN HAR BISTÅET DANSKE MYNDIGHEDER M.V.**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 17. september 2021 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til høring over udkast til lovforslag om midlertidig opholdstilladelse til personer, der i Afghanistan har bistået danske myndigheder m.v.

Instituttet har enkelte bemærkninger til lovudkastet.

### **UDLÆNDINGESTYRELSENS VEJLEDNINGSPLOIGT**

Instituttet bemærker indledningsvist, at Udlændinge- og Integrationsministeriet har sendt lovudkastet i høring den 17. september 2021 med frist den 24. september 2021.

Med forslagens § 1, stk. 1 foreslår Udlændinge- og Integrationsministeriet, at en afgrænset gruppe af personer, som har arbejdet for Danmark i Afghanistan, med deres særlige profil, herunder eksempelvis tidligere lokalansatte og tolke, skal have mulighed for opholdstilladelse i 2 år, som ikke kan blive forlænget. (lovudkastets § 1, stk. 4).

Det foreslås samtidig i lovudkastet, at familiemedlemmer, herunder ægtefæller, faste samlever og mindreårige børn kan blive meddelt opholdstilladelse på baggrund af personen, der har arbejdet for Danmark i Afghanistan (§ 1, stk. 2). Derudover foreslås det, at andre familiemedlemmer til de personer, som enten har arbejdet for Danmark i Afghanistan eller familiemedlemmer til ægtefæller, faste samlever eller mindreårige børn, i nogle tilfælde kan få opholdstilladelse (lovudkastets § 1, stk. 3). Sidstnævnte

opholdstilladelse kan meddeles såfremt vedkommende er beslægtet i op- eller nedstigende linje med personen, der har arbejdet for Afghanistan eller deres familiemedlemmer, har delt husstand med vedkommende eller må anses for at være under pågældendes forsørgelse.

Efter forslaget § 2, stk. 3, vil ansøgninger udenfor Danmark blive afvist, medmindre der er tale om en ansøgning om familiesammenføring for familiemedlemmer, som er ægtefæller, faste samleverer eller mindreårige børn (§ 3, stk. 1).

Det følger af lovudkastet, at alle udlændinge, der meddeles opholdstilladelse efter særloven, har mulighed for at søge om asyl efter udlændingelovens regler og skal i øvrigt ikke undtages fra de generelle regler i udlændingeloven (lovudkastets almindelige bemærkninger, afsnit 2.8.2.1).

Instituttet er enig med ministeriet i, at de udlændinge, som meddeles opholdstilladelse efter særloven, har ret til at søge om asyl og familiesammenføring efter udlændingelovens regler.

Instituttet bemærker imidlertid, at det særligt for nogle grupper af udlændinge, som kan opnå opholdstilladelse efter særloven, vil have afgørende betydning for adgang til familiesammenføring med deres ægtefælle, børn m.v., hvilket opholdsgrundlag de meddeles ophold på baggrund af. Det gælder for den gruppe af udlændinge, som meddeles opholdstilladelse efter særlovens § 1, stk. 3. Denne gruppe, som hverken er ægtefæller, faste samleverer eller mindreårige børn til personen, som de får opholdstilladelse på baggrund af, afskæres efter særlovens bestemmelser fra muligheden for at søge om familiesammenføring med deres egne familiemedlemmer. Såfremt disse personer i stedet opnår asyl, efter udlændingelovens § 7, stk. 1 eller stk. 2, følger en øjeblikkelig ret til at søge om familiesammenføring efter udlændingeloven.

Instituttet bemærker videre, at forslaget absolutte grænse for opholdstilladelsens varighed på to år betyder, at alle udlændinge omfattet af loven vil opnå en bedre retsstilling, hvis de bliver meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 eller stk. 2, som ved udløb automatisk bliver forlænget, hvis betingelserne herfor er opfyldt.

I lovudkastet forudsætter ministeriet, at Udlændingestyrelsen i forbindelse med lovudkastets vedtagelse, vejleder personer, som er kommet til Danmark fra Afghanistan og som kan være omfattet af

særloven, om muligheden for at søge om opholdstilladelse efter særloven (lovudkastets bemærkninger til § 1).

Instituttet bemærker, at det imidlertid ikke fremgår af udkastet, at Udlændingestyrelsen skal vejlede om muligheden for at søge om asyl og de afledte rettigheder heraf.

Instituttet henviser til forvaltningslovens § 7, stk. 1, hvorefter en myndighed har pligt til at yde vejledning og bistand til personer, som henvender sig om spørgsmål inden for myndighedens sagsområde. Det antages, at myndigheden også har en pligt til at yde vejledning, selvom myndigheden ikke er blevet bedt om det, hvis det vurderes relevant og naturligt, og hvis der er risiko for at den pågældende person f.eks. kan miste rettigheder som følge af manglende kendskab til et forhold.<sup>1</sup>

Det er efter instituttets opfattelse både relevant og naturligt for de pågældende personer, som søger om opholdstilladelse efter særloven, at blive vejledt om deres mulighed for at søge om asyl i Danmark og om konsekvenserne for deres retsstilling, hvis de udelukkende har opholdstilladelse i Danmark efter særloven.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at Udlændinge- og Integrationsministeriet i lovudkastets bemærkninger understreger, at Udlændingestyrelsen har en pligt til at vejlede om mulighederne for at søge om asyl efter udlændingeloven og de afledte rettigheder heraf.

Der henvises til ministeriets j. nr. 2021-15518.

Med venlig hilsen

Trine Otto Hansen  
JURIDISK RÅDGIVER

---

<sup>1</sup> Folketingets Ombudsmand, myndighedsguiden om vejledningspligt m.m., tilgængelig på:  
[https://www.ombudsmanden.dk/myndighedsguiden/generel\\_forvaltning/vejedningspligt/](https://www.ombudsmanden.dk/myndighedsguiden/generel_forvaltning/vejedningspligt/)